

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

### **LEGE privind integrarea în muncă, în cadrul instituțiilor publice de la nivel local, a tinerilor dezavantajați**

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Programul de Guvernare 2017 – 2020 aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului subliniază: ” Obiectivul principal în materie de ocupare a forței de muncă, stabilit în contextul Strategiei Europa 2020, este de a atinge ținta de 70% în privința ratei de ocupare pentru grupa de vârstă 20 - 64 ani. Acest lucru se poate realiza numai prin promovarea unor politici publice coerente și realiste, care să determine o piață a muncii performantă, dinamică și flexibilă, ceea ce va asigura accesul majorității cetățenilor la locuri de muncă de calitate, în funcție de competențele și abilitățile lor, la venituri decente.”

Programul de Guvernare, la secțiunea ”Șanse reale pentru tineri”, face referire la ”Implementarea programului Garanția pentru Tineret” (număr de tineri potențiali beneficiari 400.000 cu vârste între 16 și 26 de ani, sursa de finanțare Programul Operațional Capital Uman, implementare 2017 – 2020). Printre măsurile propuse se numără și programele de tip ”Pasarela”: locurile de muncă din sectorul public pot fi oferite temporar tinerilor dezavantajați pentru a dobândi ”abilitați transferabile” în joburile din sectorul privat.

Potrivit ”Raportului de țară al României pentru 2016” integrarea tinerilor pe piața forței de muncă rămâne o provocare. În 2015, șomajul în rândul tinerilor a scăzut la 22%, dar se situează în continuare puțin peste media UE. Proporția tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare este cu mult peste media UE (17 % față de 12 %). Totodată, deși în scădere, rata persoanelor expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială înregistrată în 2014 în România a fost una dintre cele mai mari din UE (40 %). În ciuda tendinței de scădere a ratei persoanelor expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială, un număr mai mare de persoane se confruntă cu o sărăcie monetară, în contextul creșterii inegalităților și al unui impact limitat al transferurilor sociale asupra reducerii sărăciei. Mai mult, activarea persoanelor care beneficiază de prestații sociale este

scăzută, copiii instituționalizați fiind expuși unui risc mai ridicat de sărăcie.

Având în vedere aspectele anterior menționate, precum și faptul că integrarea tinerilor dezavantajați pe piața muncii depinde în mod fundamental de existența unor locuri de muncă adecvate necesităților acestora, Ministerul Muncii și Justiției Sociale propune prezentul proiect de act normativ care are scopul de a activa instituțiile publice de la nivel local în procesul de integrare pe piața muncii a tinerilor dezavantajați, atribuind în mod exclusiv un număr de locuri de muncă din sectorul public de la nivel local tinerilor dezavantajați, pe o perioadă determinată de 24 de luni, facilitând astfel de acumulare de experiențe și competențe care vor putea fi ulterior valorificate pe locuri de muncă din sectorul privat.

1<sup>1</sup> Prezentul act normativ transpune legislație comunitară.

Nu este cazul

## **2. Schimbări preconizate**

Prin acest proiect de act normativ se urmărește acordarea priorității la angajare a tinerilor dezavantajați, în sensul stabilirii unui procent de 5% din posturile existente și bugetate specifice personalului contractual, raportat la numărul total de angajați cu contract individual de muncă.

În acest sens, Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului și Serviciile Publice de Asistență Socială sunt obligate să sprijine tânărul dezavantajat în sensul completării și depunerii dosarului de participare la selecția de dosare. În conformitate cu prevederile art.12 alin.(8) din prezenta lege, Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului vor acorda un drept de preferință numai în cazul în care dispun de această evidență, respectiv bază de date, registre etc. Menționăm că această măsură vine în sprijinul angajatorilor care au competențe legale în protecția persoanelor aflate în dificultate pentru a încuraja și crește gradul de ocupare a acestor persoane aflate în nevoi, respectiv tinerii dezavantajați.

Prin stabilirea procentului de 5% din posturile existente și bugetate specifice personalului contractual a angajatorului duce la îndeplinirea măsurii din Programul de Guvernare, la secțiunea ”Șanse reale pentru tineri”, în ceea ce privește încadrarea pe perioadă determinată a unui număr de aproximativ 10.000 de tineri dezavantajați în cadrul instituțiilor publice de la nivel local, creând premisele integrării acestei categorii vulnerabile în piața muncii.

Prezentul proiectul de act normativ reglementează următoarele aspecte:

- tinerii dezavantajați care vor beneficia de prevederile prezentului act normativ - sunt persoanele cu vârsta cuprinsă între 16-26 ani care nu au o vechime în muncă mai mare de 12 luni și se află în una din următoarele situații: se află în sistemul de protecție a copilului sau provine din acest sistem, sau are copil/copii în întreținere;
- integrarea tinerilor dezavantajați pe piața muncii prin crearea de oportunități de angajare pe perioada determinată de 24 de luni în sectorul public la nivel local;
- consolidarea competențelor și abilităților profesionale pentru adaptarea la cerințele practice și exigențele locului de muncă în vederea integrării în muncă;
- dobândirea de experiență și vechime în muncă;
- dobândirea de vechime în specialitate, după caz;
- stimularea incluziunii sociale;

- responsabilizarea comunității locale și a instituțiilor publice de la nivel local;  
Atribuirea unui număr de 10.000 de locuri de muncă vacante la nivelul instituțiilor publice de la nivel local în mod exclusiv tinerilor dezavantajați definiți conform prevederilor prezentului act normativ, conform unei proceduri de recrutare simplificate.

Prin proiectul de act normativ se urmărește garantarea unui nivel adecvat de protecție a tinerilor dezavantajați, pentru a dobândi abilități transferabile pentru locurile de munca din sectorul privat.

### **3. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 3-a** **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

### **1. Impactul macro-economic**

Nu este cazul

#### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul

### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

În prezent, România se confruntă cu deficit de forță de muncă. Prin măsurile propuse se urmărește furnizarea de forță de muncă suplimentară angajatorilor privați care vor putea angaja tineri dezavantajați activați și care au acumulat o experiență de muncă în sectorul public. Prin proiectul de act normativ se anticipează îmbunătățirea calității forței de muncă care deține calificări de nivel inferior, favorizându-se astfel angajarea în sectorul privat.

#### **2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative:**

Nu este cazul

#### **2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:**

Nu este cazul

### **3. Impactul social**

Proiectul de act normativ urmărește integrarea pe piața muncii a cel puțin 10.000 de tineri dezavantajați, prin utilizarea locurilor de muncă vacante în sectorul public la nivel local ca o "pasarelă", o punte de trecere și de acumulare de experiențe în muncă și de competențe relevante pentru locuri de muncă viitoare din sectorul privat.

### **4. Impactul asupra mediului**

Nu este cazul

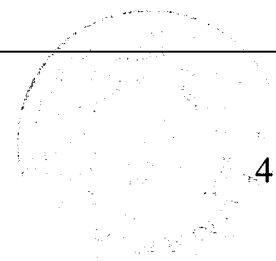
### **5. Alte informații**

Nu este cazul

**Secțiunea a 4 – a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>	Nu este cazul.					
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					



<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul.
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 5 – a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

- 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**
- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ**  
Nu este cazul.
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții**  
Nu este cazul.
- 1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.**
- a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**  
Nu este cazul.
- b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**  
Nu este cazul.
- 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene**  
Nu este cazul.
- 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative**  
Nu este cazul.
- 4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**  
Nu este cazul.
- 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**
- 6. Alte informații**  
Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ**

Nu este cazul.

**Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ a fost transmis, prin adresa nr.1568/DIB/16.06.2017, spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

Au formulat răspuns: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 297/23.06.2017, Consiliul Județean Constanța prin adresa nr. 25202/14.09.2017 și Asociația Municipiilor din România prin adresa nr. 1165/25.09.2017, la care s-a formulat răspuns prin adresa nr. 1568/DIB/06.11.2017

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 1181/2017.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

În urma consultării Consiliului Economic și Social, a fost emis avizul cu nr. 6110/21.12.2017.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MMJS în perioada 09.06.2017-20.07.2017.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

**3. Alte informații**

Nu este cazul.

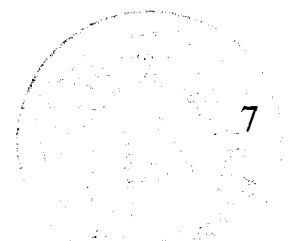
**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Nu este cazul.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind integrarea în muncă, în cadrul instituțiilor publice de la nivel local, a tinerilor dezavantajați, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**

